



Maivi Ots ja Toomas Pikamäe
Eversheds Sutherland
Maivi.Ots@eversheds-sutherland.ee

Teie 14.10.2026

Meie 19.10.2026 nr 1.2-5/2434-2

**Vastus OÜ Advokaadibüroo
Eversheds Sutherland Ots & Co pöördumisele**

Lugupeetud Maivi Ots ja Toomas Pikamäe

Täname Teid Eesti Kiirabi Liidu seisukoha edastamise eest. Kahjuks ei ole meil võimalik anda määruse eelnõu kohta arvamuse avaldamiseks täiendavat 30 päeva.

Määruse kiireloomuline kehtestamine on vajalik selleks, et:

- a) selgelt piiritleda valitsemisala asutuste volitused kiirabivõrgu muudatuste kavandamisel enne kiirabikonkursi väljakuulutamist ning
- b) võimaldada kaheliikmeliste kiirabibrigaadide pilootprojekti elluviimist samadel tingimustel, mis on kavandatud järgmiseks lepinguperioodiks, sealhulgas võimaldada üldõdedel töötada kaheliikmelise kiirabibrigaadi teise liikmena.

Määruse kehtestamise edasilükkamine kuni Eesti Kiirabi Liidu arvamuse esitamiseni ei oleks proportsionaalne, kuna uus regulatsioon ei piira liidu liikmete senist tegevust, vaid loob õigusselguse kiirabiteenuse edasise korralduse suhtes.

Kehtivad kiirabilepingud lõpevad 31. detsembril 2027. Määruse kehtestamine on vajalik kiirabikonkursi väljakuulutamiseks, sest sellega piiritletakse võimalikud konkursitingimused. Igasugune viivitus konkursi väljakuulutamisel ja läbiviimisel vähendab konkursi võitnud teenuseosutajatele jäävat aega uute lepingute täitmiseks valmistumiseks, sealhulgas kiirabisõidukite soetamiseks, personali värbamiseks ja koolitamiseks ning muudeks vajalikeks ettevalmistusteks.

Juhite tähelepanu vajadusele saada vastus 24. septembril 2026. a esitatud teabenõudele ja selgitustaotlusele. Selgitame, et oleme neile vastanud 30. septembri 2026. a kirjaga nr 5.2-2/1875-8, milles põhjendasime ka vastamise viibimist, viidates MSVS § 5 lõike 9 punktile 7. Päringute rohkuse ning kiirabikonkursi ettevalmistamisega seotud suure töökoormuse tõttu ei olnud meil võimalik vastata ettenähtud tähtaja jooksul. Kinnitame siiski, et anname teabenõudele täiendava vastuse esimesel võimalusel.

Oma kirjas juhite tähelepanu asjaolule, et eelnõu ei ole kooskõlastatud kaitse- ja sisejulgeoleku valdkonna esindajatega. Selgitame, et tervishoiuteenuste korraldamise seaduse kohaselt on kiirabi osutamise korraldamine Terviseameti ülesanne. Sotsiaalministeeriumi põhimääruse kohaselt kuulub tervishoiu ja tervisesüsteemi arendamine ministeeriumi valitsemisalasse.

Kaitse- ja sisejulgeoleku valdkonna asutustel ei ole õigusaktidest tulenevalt ülesandeid kiirabiteenuse korraldamisel ega arenduste koostööstamisel.

Täname Teid märkuse eest, mis puudutab määruse kehtestamise õiguslikke aluseid. Oleme määruse teksti Teie märkust arvestades täiendanud.

Juhite tähelepanu kaasamise heale tavale, mille punkti 6 kohaselt kestab avalik konsulteerimine neli nädalat. Sama punkt näeb aga ette võimaluse põhjendatud juhtudel konsulteerimise kestust lühendada. Konsulteerimisperioodi lühendamise põhjused on esitatud käesoleva kirja alguses.

Samuti rõhutate, et kaasamine peab olema sisuline, mitte formaalne. Eelnõuga kehtestatakse Tervisekassa kaudu rahastatavate kiirabibrigaadide miinimumarv ning täpsustatakse kaheliikmeliste brigaadide rakendamise tingimusi, sealhulgas võimaldatakse üldõdedel töötada kaheliikmelise brigaadi teise liikmena. Kõiki nimetatud muudatusi on Eesti Kiirabi Liiduga juba varasematel kohtumistel ja kirjavahetuses arutatud. Näiteks tuleneb üldõdede kaheliikmelistesse brigaadidesse kaasamise võimalus otseselt Eesti Kiirabi Liidu juhatuse liikme Raul Adlase 30. juunil [tõstatatud vajadusest](#).

Lisaks märgite, et määruse mõju hindamiseks vajab Eesti Kiirabi Liit täielikku ülevaadet praegusest ja kavandatavast kiirabivõrgust, sealhulgas brigaadide asukohtadest, koosseisudest, tööaegadest, arstlikust võimekusest, patsiendiveovõimest ning päevasest ja öisest mehitusest. Selgitame, et määruse eelnõuga ei kinnitata konkreetset kiirabivõrku, vaid kehtestatakse selle kujundamise üldised õiguslikud alused, sealhulgas Tervisekassa rahastatavate kiirabibrigaadide miinimumarv ja kaheliikmeliste brigaadidele kohanduvad nõuded. Seetõttu tuleb eristada määruse kehtestamisega kaasnevat mõju ja konkreetsete kiirabivõrgu muudatuste mõju.

Kavandatava kiirabivõrgu üksikasjad, sealhulgas brigaadide paiknemine, koosseisud ja tööajad, kinnitatakse Terviseameti pädevuses olevate otsustega kehtiva õigusliku raamistiku alusel. Seega ei ole määruse eelnõu koostööstamise eelduseks kõigi hilisemate rakendusotsuste eelnev kinnitamine.

Kirjutate, et eelnõu seletuskirjast ei selgu, kuidas eelnõu mõjutab samaaegsete raskete väljakutsete teenindamist, lisabrigaadi kaasamise vajadust, töötajate koormust ja ohutust, väljaõpet ning personalireservi kriisi- ja sõjaolukorras. Selgitame, et eelnõuga ei kehtestata kiirabibrigaadide täpset arvu, vaid üksnes nende miinimumarv. Detailsem mõjuhinnang töötajate koormusele ja teistele nimetatud asjaoludele on võimalik anda konkreetsete kiirabivõrgu muudatuste kinnitamisel.

Küsite, kuidas toimub kiirabiteenuse osutamine muudatuste jõustumise vahele jääval perioodil. Selgitame, et uus kiirabibrigaadide arvu nõue jõustub samaaegselt uue lepinguperioodi algusega. Ülejäänud muudatused ei piira kehtiva kiirabisüsteemi toimimist, vaid loovad täiendavaid võimalusi. Näiteks võimaldavad need vajadusel ja võimalusel viia tulevikus ellu kaheliikmeliste brigaadide pilootprojekti, mille raames kuuluvad brigaadi koosseisu õest brigaadijuht ja üldõde. See võimaldab paremini valmistuda järgmiseks lepinguperioodiks, tekitamata Eesti Kiirabi Liidu liikmetele uusi kohustusi ega piiranguid.

Juhite tähelepanu sellele, et seletuskirjast ei selgu, kuidas on eelnõu koostööstas kiirabi arengusuundadega. Selgitame, et eelnõu võimaldab arengusuundade kohaselt luua kaheliikmelisi brigaade, kuid ei kohusta seda tegema. Eelnõu loob õigusallguse kaheliikmeliste brigaadide nõuete osas ning võimaldab üldõdedel töötada kaheliikmelise brigaadi teise liikmena. Selle võimaluse puudumist on käsitletud probleemina ka kiirabi arengusuundade 8. leheküljel.

Täname Teid veel kord kirja ja konstruktiivsete märkuste eest. Oleme ka edaspidi avatud kiirabivaldkonda puudutavatele arvamustele ja ettepanekutele, sealhulgas määruse eelnõu ja kiirabikonkursi teemadest laiemalt.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Nikita Panjuškin

tervishoiuteenuste osakonna juhataja